

Wałbrzych, 14 grudnia 2011 roku

WIAS-WB-0134-298/11

Burmistrz Głuszycy

**ul. Grunwaldzka 55
58-340 GŁUSZYCA**

Zgodnie z art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/285/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 14 grudnia 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały budżetowej gminy na 2012 rok.

KIEROWNIK ZESPÓŁU
w Wałbrzychu


mgr inż. Marek Gład

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Głuszycy

Uchwała Nr III/285/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały
budżetowej gminy na 2012 rok .

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały budżetowej gminy na 2012 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Głuszycy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2011 r. projekt uchwały budżetowej gminy na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2012 rok został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego III Skład Orzekający stwierdza, że:

1) doprecyzowania wymaga upoważnienie udzielone Burmistrzowi w § 9 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, ponieważ upoważnienie do dokonywania zmian w planie wydatków, udzielone przez organ stanowiący, powinno precyzyjnie określać warunki jego stosowania przez organ wykonawczy, tak aby nie dopuścić do sytuacji, w której organ wykonawczy przejmuje uprawnienia do stanowienia budżetu, przy czym za niedopuszczalne należy uznać takie przenoszenie wydatków przez organ wykonawczy, które skutkuje wykreowaniem nowego zadania inwestycyjnego. A zatem niezapisanie do jakich konkretnie zmian w planie wydatków upoważnia się Burmistrza nie wypełnia dyspozycji wynikającej z art. 258 ust. 1 pkt 1 ufp,

2) projekt planu wydatków został sporządzony w pełnej szczegółowości (dział, rozdział, paragraf) tj. niezgodnie z regulacją zawartą w § 2 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Głuszyca nr XLII/23/2010 z 10 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Głuszyca, zgodnie z którym projekt uchwały budżetowej sporządza się w szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 236 ufp plan wydatków sporządza się w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej,

3) w załączniku nr 5 projektu uchwały budżetowej na 2012 r. zamieszczono plany finansowe szkół i przedszkola zamiast planu dochodów rachunków dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych stosownie do postanowień art. 214 pkt 2 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Głuszyca projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
D. Jonas
Danuta Jonas