

Uchwała Nr III/248/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały budżetowej
na rok 2015.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód – członek

wydaje opinię negatywną

o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały budżetowej na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, ze zm., dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie miasta oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 ufp Burmistrz Głuszycy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 14 listopada 2014 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Głuszycy na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

II. W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 27.241.278 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 25.831.817 zł, dochody majątkowe w kwocie 1.409.461 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 25.831.817 zł, w całości stanowiące wydatki bieżące;
- nadwyżkę budżetu w kwocie 1.409.461 zł, którą zaplanowano przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;
- rozchody ogółem w kwocie 1.409.461 zł.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej kwota rozchodów (1.409.461 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu (458.410 zł) stanowi 6,86% dochodów planowanych na 2015 rok i przekracza indywidualny wskaźniki zdolności spłaty zadłużenia jednostki określony w art. 243 ufp, a ustalony dla 2015 roku na poziomie 4,96%.

Przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ufp oznacza, że Rada Miejska w Głuszycy nie będzie mogła uchwalić budżetu na 2015 rok, opartego na wielkościach przyjętych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej. Z art. 243 ust. 1 ufp wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty

przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 ufp, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 ufp wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ufp, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

III. Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zauważa, że upoważnienie udzielone Burmistrzowi do dokonywania zmian w planie wydatków na "uposażenia (...)" oraz "w planie wydatków majątkowych bez zmian w zakresie rzeczowym zadania (...)" jest bezprzedmiotowe, z uwagi na niezamieszczenie tego rodzaju wydatków w projekcie uchwały budżetowej. Stosownie do art. 213 ufp, w uchwale budżetowej - co obejmuje również projekt uchwały budżetowej - nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze, że obliczony na podstawie przyjętych w projekcie uchwały wielkości wskaźnik spłaty zobowiązań przekracza jego dopuszczalny poziom Skład Orzekający negatywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Denuta Jonas