

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, 12 kwietnia 2007 r.

WIAS-WB-0134-74/07

Urząd Miejski w Głuszyca
WPRZYNEŁO
dnia 17.04 z 007
liczba B / FIN
2298
podpis

Burmistrz Miasta
Przewodniczący Rady Miejskiej

ul. Grunwaldzka 55
58-340 Głuszyca

Zgodnie z przepisami art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), przesyłam w załączeniu uchwałę Nr III-74/07 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 kwietnia 2007 roku w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2006 rok.

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu
mgr inż. Marek Głód

Uchwała Nr III- 74 /07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 kwietnia 2007 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Głuszycy sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2006 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku zmienionego zarządzeniem Nr 10/2005 z 19 sierpnia 2005r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Głuszycy sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2006 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 199 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249,poz.2104 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 20 marca 2007 roku - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy za rok 2006 tj. sprawozdania:

- Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
- Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,
- Rb – ST o stanie środków na rachunkach bankowych,
- Rb - N o stanie należności,
- Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb - PDP - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy,
- Rb -30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb -33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
- Rb – 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
- RB-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- Rb - 50 o dotacjach / wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

a także sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu gminy za rok 2006 przekazane 22 marca 2007 roku były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz. 781 ze zm),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Głuszycy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2006 rok, Skład Orzekający stwierdza, iż część opisowa sprawozdania z wykonania budżetu gminy za rok 2006 zawiera przebieg wykonania budżetu i realizację planowanych zadań.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2006 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza Miasta w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2006 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 17.516.729 zł, co stanowi 97,58 % kwoty planowanej.

Zaległości na koniec 2006 roku wyniosły 3.118.094 zł przy czym największe zaległości wystąpiły w podatku od nieruchomości (1.283.205 zł), w dochodach z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze (744.463 zł).

W części opisowej omówiono realizację dochodów według źródeł, przedstawiono jednocześnie przyczyny mające wpływ na wystąpienie zaległości oraz działania podejmowane w celu zmniejszenia zaległości. Omówiono również skutki obniżenia przez gminę górnych stawek w podatku od nieruchomości, jak również skutki udzielonych umorzeń, ulg i odroczeń w podatkach.

Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowią kwotę 108.676 zł. Natomiast na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wydatkowano kwotę 98.735 zł, a na program zwalczania narkomanii kwotę 7.133 zł.

5. Realizacja wydatków wyniosła 20.086.717 zł, tj. 96,66 % planu. Z ogólnej kwoty na wydatki bieżące przeznaczono 85,41 %, natomiast na wydatki majątkowe 14,59 %.
6. Ze sprawozdania statystycznego Rb – 28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że wydatki wykonane w dziale 900, rozdziale 90001, § 6050 w wysokości 56.131 zł, łącznie ze zobowiązaniami wymagalnymi w kwocie 16.680 zł, przekraczają roczny plan wydatków o 8.309 zł. Wskazane przekroczenia zostały omówione w części opisowej (str. 18).

W nawiązaniu do powyższego wskazuje się, że przy zaciąganiu zobowiązań obowiązuje generalna zasada: wydatki łącznie ze zobowiązaniami wymagalnymi na koniec okresu sprawozdawczego nie mogą przekraczać rocznego planu wydatków budżetowych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Na etapie wykonywania budżetu, w zakresie zobowiązań należy mieć na względzie:

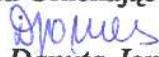
- art. 36 ust.1 ustawy o finansach publicznych stanowiący, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty

obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich,

- art. 193 cytowanej wyżej ustawy stanowiący, że w celu realizacji zadań, zobowiązania mogą być zaciągane do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków w wyżej określonych wielkościach, budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 2.569.988 zł., przy planowanym w kwocie 2.830.384 zł.
Zadłużenie gminy na koniec 2006 roku wyniosło 4.641.252 zł, tj. 26,50 % osiągniętych dochodów, z tego kredyty i pożyczki 2.283.355 zł, emisja papierów wartościowych 2.240.000 zł natomiast wymagalne zobowiązania 117.897 zł.
8. W części opisowej przedstawiono realizację przychodów i wydatków zakładów budżetowych, dochodów własnych jednostek budżetowych oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2006 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

inż. Danuta Jonas