



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 20 maja 2014 r.

NK-N. 40.23.2014.AS
 RADY MIEJSKIEJ
 W GŁUSZYCY
 W PŁYNEŁO
 dnia 23.05.2014
 podpis *[Signature]*

Pan
 Janusz Rech
 Wiceprzewodniczący
 Rady Miejskiej
 w Głuszycy
 oraz
 Radni Rady Miejskiej w Głuszycy
 ul. Grunwaldzka 55
 58-340 Głuszyca

Łopozwał się!

PRZEWODNICZĄCY
 Rady Miejskiej w Głuszycy
 Grzegorz Maron

* do wiadomości - Radni
 24.05.2014

W odpowiedzi na Państwa Pisma z dnia 4 lutego 2014 r. wnoszące o interwencje Wojewody Dolnośląskiego w sprawie ustanowienia hipoteki na komunalnej nieruchomości bez zgody Rady Miejskiej oraz z dnia 11 lutego 2014 r. dotyczące zastosowania przez Organ Nadzoru wobec Burmistrza Głuszycy trybu przewidzianego w art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) uprzejmie informuje, że w ocenie Wojewody Dolnośląskiego brak do tego wystarczających przesłanek.

Przesłanki zastosowania środka, o którym mowa w art. 96 ust. 2 u.s.g., zostały sformułowane w sposób nieostry. Nie można negować, iż stosowanie wymienionego środka nadzorczego opiera się na kryterium legalności, gdyż zależy od ustalenia, że wójt dopuścił się naruszenia Konstytucji lub ustaw. W ustawie o samorządzie gminnym ustawodawca jednak nie sprecyzował, jak poważne naruszenie prawa uzasadnia odwołanie wójta. Postanowił jedynie, iż naruszenie to ma być powtarzające się. Jak podniesiono w nauce prawa, jednorazowe naruszenie ustaw lub Konstytucji nie wystarcza do zastosowania określonych w art. 96 ustawy samorządowej sankcji prawnych. Ustawa samorządowa nie precyzuje liczby repetycji.

W piśmie z dnia 11 lutego 2014 r. wyliczyli Państwo liczne zarzuty dotyczące prowadzonej przez Panią Burmistrz gospodarki finansowej, w tym naruszenia ustawy o finansach publicznych (między innymi niezgodne z prawem zaciąganie pożyczek). Organ Nadzoru uprzejmie przypomina, że zgodnie z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym organem nadzoru nad działalnością gminną jest w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa. dlatego wojewoda nie jest właściwy do dokonania oceny zgodności z prawem gospodarki finansowej prowadzonej przez Burmistrza Głuszycy. W związku z powyższym Organ Nadzoru pismem z dnia 3 kwietnia 2014 r. zwrócił się do Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o ustosunkowanie się do zarzutów stawianych Burmistrzowi Głuszycy a także z zapytaniem, czy w ocenie Izby stwierdzone dotychczas uchyczenia mają charakter naruszeń wskazanych w art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W piśmie GP-Wr-075-16/14 z dnia 29 kwietnia 2014 r. Pani Prezes Lucyna Hanus nie odpowiedziała na powyższe pytanie twierdząco. W związku z powyższym Wojewoda jako organ, który nie jest właściwy do sprawowania nadzoru nad działalnością gminną w zakresie spraw finansowych, nie jest władny do wydania oceny, czy działania Pani Burmistrz w sferze gospodarki finansami gminy mogą być przesłanką do wszczęcia wobec Burmistrza Głuszycy postępowania przewidzianego w art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Poza zarzutami dotyczącymi gospodarki finansowej Gminy wskazali Państwo na dwa dodatkowe naruszenia:

- 1) wydanie z naruszeniem prawa aktu powierzenia przez Burmistrza Głuszycy stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół w Głuszycy,
- 2) ustanowienie hipoteki umownej na komunalnej nieruchomości bez zgody Rady Miejskiej.

Zdaniem Organu Nadzoru powierzenie przez Burmistrza Głuszycy stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół w Głuszycy nie można zakwalifikować jako naruszenie powtarzające się. Konkurs na Dyrektora Zespołu Szkół w Głuszycy został przeprowadzony ponownie i tym razem Wojewoda Dolnośląski nie został poinformowany o żadnych nieprawidłowościach.

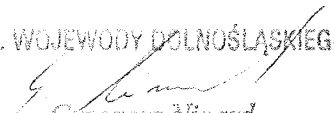
W przypadku drugiego naruszenia Pani Burmistrz w piśmie z dnia 20 marca 2014 r. oświadczyła, że nie uzyskała zgody Rady na ustanowienie hipoteki umownej na komunalnej nieruchomości. Jest to jednak naruszenie incydentalne, czyli także nie może być uznane za

pełniające przesłanki zawarte w art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Wojewoda, jak każdy organ władzy publicznej, działa na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP). Zastosowanie przez organ administracji rządowej (w tym wojewodę) jakichkolwiek środków władczych wobec jednostki samorządu terytorialnego jest możliwe tylko wówczas, jeśli takie upoważnienie wynika z przepisu ustawowego. Gmina wykonuje zadania w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, a jej samodzielność podlega ochronie sądowej (art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, art. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Nie mająca oparcia w obowiązujących przepisach prawa ingerencja w działalność Burmistrza Głuszycy stanowiłaby rażące naruszenie prawa.

Dodatkowo warto wskazać na regulację zawartą w art. 8 Karty Samorządu Terytorialnego (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607): kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji między zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Grzegorz Minard
Z-CIA DYREKTORA WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli