

Uchwała Nr III/150/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 lipca 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Głuszycę obligacji komunalnych w wysokości 3.370.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Głuszycę obligacji komunalnych w wysokości 3.370.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości wykupu obligacji komunalnych wydana jest przez III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, na wniosek l.dz. SG.3022.01.2016 Burmistrza Głuszycy z dnia 30 czerwca 2016 r.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały budżetowej na rok 2016 Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XVIII/115/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. wraz ze zmianami.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XVIII/114/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszycy na lata 2016 – 2027 wraz ze zmianami.
3. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XXIV/169/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
4. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za 2015 i I kwartał 2016 roku.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet Gminy Głuszycy wg stanu na 28 czerwca 2016 roku uchwalony został po stronie dochodów w wysokości 31.464.340,28 zł, z tego dochody bieżące 28.034.355,28 zł, dochody majątkowe 3.429.985,00 zł, po stronie wydatków w wysokości 33.623.287,75 zł, z tego wydatki bieżące 27.564.454,11 zł, wydatki majątkowe 6.058.833,64 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżet w kwocie 2.158.947,47 zł, który zostanie sfinansowany emitowanymi obligacjami komunalnymi. Przychody stanowią kwotę 3.525.913,03 zł (w tym planowana emisja obligacji komunalnych – 3.370.000,00 zł), rozchody w kwocie 1.366.965,56 zł przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek.

Budżet Gminy Głuszycza za I kwartał 2016 r. zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 600.037,82 zł, przy planowanym deficycie 2.003.034,44 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 6.548.174,47 zł (21,24 % planu), z tego dochody bieżące 6.457.608,77 zł (23,40% planu) a dochody majątkowe 90.565,70 zł (2,80 % planu), w tym ze sprzedaży majątku 88.565,70 zł (12,00 % planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 5.948.136,65 zł (18,11% planu), z tego wydatki bieżące 5.937.839,65 zł (21,94 % planu), a wydatki majątkowe 10.297,00 zł (0,18 % planu).

Za 2015 r. budżet gminy zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 122.839,70 zł, przy planowanym deficycie 22.095,82 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 26.141.485,20 zł (88,88 % planu), z tego dochody bieżące 24.178.627,78 zł (87,88 % planu) a dochody majątkowe 1.962.857,42 zł (103,23 % planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 26.018.645,50 zł (88,39 % planu), z tego wydatki bieżące 23.985.552,51 zł (87,72 % planu), a wydatki majątkowe 2.033.092,99 zł (97,20 % planu). Wynik operacyjny budżetu za 2015 rok wyniósł 193.075,27 zł. Przychody zrealizowano w kwocie 818.566,38 zł (100 % planu) a rozchody w kwocie 796.470,56 zł (100 % planu). Na koniec 2015 roku zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych oraz zobowiązań wymagalnych (919.022,67 zł) wyniosły 13.414.907,45 zł, co stanowi 51,32 % wykonanych dochodów.

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów wyniesie 13.743.436,90 zł, co stanowi 46,08% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w roku 2016 rozchody w kwocie 1.366.965,56 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu z tytułu odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 450.000 zł, stanowią 5,77% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 6,11% wyliczonego w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2015 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 ufp (lata 2016-2027), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach 2019 - 2027 tj. w latach planowanego wykupu obligacji komunalnych dług gminy nie zwiększy się, a źródłem wykupu będzie nadwyżka budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas