

Uchwała nr III/120/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 maja 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXII/209/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na 2017 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXVII/250/2017 z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2017 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Głuszyca przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXII/209/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na 2017 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXVII/250/2017 z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXII/209/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na 2017 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXVII/250/2017 z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2017 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 36.422.869,60 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 29.079.534,60 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.343.335,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 600.000,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 37.938.588,20 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 26.812.032,16 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.126.556,04 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.515.718,60 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.785.718,60 zł (wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 270.000,00 zł (spłata pożyczek i kredytów).

Planowany w 2017 roku deficyt budżetu (1.515.718,60 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (11.126.556,04 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.343.335,00 zł) o kwotę 3.783.221,04 zł.

W §7 uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy nr XXXVII/250/2017 z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2017 rok jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XXXII/210/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głuszycy na lata 2017-2027 zmienionej uchwałą Nr XXXVII/251/2017 z dnia 25 kwietnia 2017 r. zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2017 r. kwota długu wyniesie 12.717.822,38 zł stanowi 34,92% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2017 rozchody w kwocie 270.000,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 430.000 zł, stanowią 1,92% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,42% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2017–2027), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
D. Jonas
Danuta Jonas