

Uchwała nr XIII/92/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Głuszycy przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Marek Głód — członek,
- Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Głuszycy przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - zwanej dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 u.f.p., stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 roku projektu uchwały budżetowej gminy Głuszycy na rok 2019 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 54.812.000,00 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 31.387.407,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.424.593,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.290.000,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 55.586.000,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 29.779.056,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.806.944,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 774.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.550.000,00 zł (emisja obligacji komunalnych).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.776.000,00 zł (spłata kredytów, pożyczek i wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 774.000,00 zł oraz źródło jego sfinansowania

dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (25.806.944,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (23.424.593,00 zł) o kwotę 2.382.351,00 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2031. Przewidywana na koniec 2019 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 15.710.340,00 zł, co stanowi 28,66% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2019 roku spłaty kredytów, pożyczek i wykupu obligacji komunalnych w kwocie 1.776.000,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 510.000 zł, stanowią 4,17% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,49%) planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 4,24% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r. Dług gminy od 2019 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019–2031) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ewelina Kruk-Florkowska