

Uchwała nr XIII/94/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Głuszyca przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Marek Głód — członek,
- Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszyca przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przepis art. 226 u.f.p. określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszyca wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019 – 2031. W projekcie uchwały w latach 2020-2031 przewidziano nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu (poz. 3), którą rozdysponowano jedynie w latach 2020-2028 (poz. 10). Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki. Zatem niezaplanowanie rozdysponowania nadwyżek w latach 2029-2031 narusza powołany wyżej przepis.

Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2019-2021.

2. Prognozowane w 2019 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.

4. Planowane w roku 2019 przychody zwrotne przeznaczone są na spłaty kredytów, pożyczki i wykup obligacji komunalnych. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości

relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019-2031), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

5. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- Dochody ze sprzedaży majątku należy planować z uwzględnieniem aktualnej sytuacji na rynku nieruchomości – w wielkościach realnych do uzyskania, czego nie gwarantuje wyłącznie opracowanie planu zagospodarowania przestrzennego. Dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji zawartej w art. 243 u.f.p. W ocenie Składu Orzekającego uzyskanie w latach 2019 i 2020 dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanych wysokościach odpowiednio 1.290.000 zł i 900.000 zł obarczone jest dużym ryzykiem. Dochody ze sprzedaży majątku za lata 2015 i 2016 wyniosły odpowiednio 383.455,61 zł i 293.018,12 zł, a za III kwartały 2017 r. 194.231,42 zł. Nie uzyskanie tych dochodów w zakładanej wysokości (niższej) negatywnie wpłynie na kształtowanie się wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia określonego w art. 243 u.f.p.

- Możliwość spłaty zadłużenia gminy zdeterminowana jest – poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu – poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. z uwzględnieniem art. 244 u.f.p. Indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Głuszycy po roku 2018 zostały obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że nieuzyskanie tych dochodów w prognozowanych wielkościach przy jednoczesnym wykonaniu wydatków bieżących w planowanych kwotach spowoduje, że wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu będzie znacznie wyższy od obliczonego na podstawie ujętych w prognozie wielkościach.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewelina Kruk-Florkowska