

Uchwała nr XIII/36/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.), dalej jako „u.p.f.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Głuszycy tutejszej Izbie 3 kwietnia 2020 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2019 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Głuszycy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r. są zgodne co do zasady ze sprawozdaniami statystycznymi.

2. Budżet gminy za 2019 r. zamknął się deficytem w wysokości 6.085.538,81 zł przy planowanym 7.434.837,91 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

prognozowane dochody w wysokości 42.035.499,66 zł zrealizowano w kwocie 36.066.171,74 zł, co stanowi 85,80 % planu, z tego: dochody bieżące 34.381.294,67 zł, dochody majątkowe 1.684.877,07 zł,

planowane wydatki w wysokości 49.470.337,57 zł, zrealizowano w kwocie 42.151.710,55 zł, co stanowi 85,21% planu, z tego: wydatki bieżące 33.642.705,31 zł, wydatki majątkowe 8.509.005,24 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 58,23%, a ich udział w wydatkach ogółem 20,19%.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 738.589,36 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 273.303,31 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 436.054,00 zł zrealizowano w kwocie 384.309,94 zł (88,13% planu).

3. W roku budżetowym 2019 przychody z tytułu zaciągniętego kredytu i emisji obligacji komunalnych wyniosły 8.940.000,00 zł (100% planu). Spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczki oraz wykupu obligacji komunalnych dokonano w kwocie 2.176.689,53 zł, podczas gdy plan rozchodów określony w uchwale budżetowej wynosił 1.961.689,53 zł. Zgodnie z podstawową zasadą gospodarki finansowej wyrażoną w art. 52 ust. 1 pkt 2 u.p.f. ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit. Dyrektywalny charakter rozchodów

oznacza, że gmina może dokonywać spłat do wysokości ustalonej w uchwale budżetowej przez organ stanowiący łącznej kwoty planowanych rozchodów.

4. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 21.671.029,53 zł, na które składały się kredyty i pożyczka oraz emisja obligacji komunalnych. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.769.830,91 zł. Relacja spłat zobowiązań i kosztów obsługi do wykonanych dochodów nie przekracza dopuszczalnej maksymalnej wysokości wskaźnika określonego w art. 243 u.f.p.

5. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody – 176.525,06 zł, wydatki – 193.915,18 zł).

6. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 4.179,50 zł zostały w całości przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (wydatki 26.773,85 zł).

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego za 2019 r. oraz informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych.

8. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w wysokości 1.041.969,90 zł a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.250.424,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż w związku z wejściem w życie nowelizacji (wprowadzonej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579)) powstał obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

9. Przedstawiono wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE i stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Z danych wynika, że wydatkowano 8.061.159,78 zł (plan 13.425.844,39 zł). W tabeli pn. „Realizacja programów finansowanych z udziałem środków budżetu Unii Europejskiej” (zał. nr 13) pominięto wydatki ujęte w dz. 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdz. 01095 „Pozostała działalność w § 605 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” oznaczone symbolem „9”, który stosuje się do wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE poniesione w kwocie 17.466,00 zł jako wkład do zadania „Odnowa wsi poprzez przebudowę świetlicy wiejskiej”.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Florowska
Ewelina Kruk-Florowska