Uchwała nr XIII/8/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr III/23/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na 2019 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr III/23/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr III/23/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na 2019 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:
1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 55.012.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 31.617.407 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.394.593 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.290.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 55.786.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 30.009.059 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.776.944 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 774.000 zł, który zostanie sfinansowany emisją obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.550.000 zł (emisja obligacji komunalnych)
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.776.000 zł (spłata kredytów, pożyczek i wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2019 roku deficyt budżetu (774.000 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (25.776.944 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (23.394.593 zł) o kwotę 2.382.351 zł.
W §2 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy nr III/23/2018 w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na 2019 rok jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych.
Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy nr III/24/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głuszyca na lata 2019-2031 zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wyniesie 15.710.340 zł stanowi 28,56% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2019 rozchody w kwocie 1.776.000 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 510.000 zł, stanowią 4,16% planowanych dochodów (2,48% przy zastosowaniu wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,09% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019–2031), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewelina Kruk-Florkowska