

Uchwała nr XIII/26/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2077 z późn. zm.), dalej upf, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Głuszycy tutejszej Izbie 28 marca 2019 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2018 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Głuszycy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zmian kwot dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2018 roku.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 r. są zgodne co do zasady ze sprawozdaniami statystycznymi.
3. Budżet gminy za 2018 r. zamknął się deficytem w wysokości 1.553.055,46 zł przy planowanym 2.038.203,84 zł. Ze sprawozdania wynika, że :
prognozowane dochody w wysokości 44.972.091,54 zł zrealizowano w kwocie 36.775.952,11 zł, co stanowi 81,78 % planu, z tego: dochody bieżące 30.541.286,33 zł, dochody majątkowe 6.234.665,78 zł,
planowane wydatki w wysokości 47.010.295,38 zł, zrealizowano w kwocie 38.329.007,57 zł, co stanowi 81,53% planu, z tego: wydatki bieżące 29.325.073,60 zł, wydatki majątkowe 9.003.933,97 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 55,50%, a ich udział w wydatkach ogółem 23,49%. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.216.212,73 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 113.644,61 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.240.000,00 zł zrealizowano w kwocie 245.718,33 zł (19,82% planu).
4. W roku budżetowym 2018 przychody z tytułu zaciągniętej pożyczki i emisji obligacji komunalnych

wyniosły 2.779.582,90 zł (98,98% planu), a spłaty rat zaciągniętych kredytów oraz wykupu obligacji komunalnych 770.000,00 zł (100% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 14.907.719,06 zł, na które składały się kredyty i pożyczki oraz emisja obligacji komunalnych stanowiące 40,54% wykonanych dochodów 2018 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 1.260.306,17 zł, co stanowi 3,43% wykonanych dochodów 2018 r. przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 3,61%. Tak więc relacja spłat zobowiązań i kosztów obsługi do wykonanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnej maksymalnej wysokości wskaźnika określonego w art. 243 u.f.p.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że w gminie dokonano wydatków ujętych w § "4580 Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 26.673,49 zł do czego odniesiono się w sprawozdaniu.

Zdaniem Składu Orzekającego wyjaśnienia wymaga przyjęcie kwoty 162.200,02 zł opisanej w części opisowej sprawozdania (str. 22) jako „wpłat mieszkańców stanowiących dofinansowanie do zadania Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków” a ujętej w sprawozdaniu o dochodach budżetowych o symbolu Rb-27S w rozdz. 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” w § 6290 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”.

6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 77,70% poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody – 161.547,79 zł, wydatki – 125.520,08 zł).

7. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 12.089,56 zł zostały w całości przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (wydatki 16.716,00 zł).

8. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego za 2018 r. oraz informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych.

9. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w wysokości 883.425,50 zł. Wyjaśnienia wymaga natomiast kwota wydatków związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, bowiem w załączniku nr 12 pn. „Dochody i wydatki z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2018 rok” wykazano kwotę 1.011.145,44 zł, podczas gdy w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych o symbolu Rb-28S w rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami” wykazano kwotę 1.194.520,44 zł.

10. Przedstawiono wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE i stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Z danych wynika, że wydatkowano 4.606.921,29 zł (plan 10.368.217,84 zł).

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewelina Kruk-Florkowska