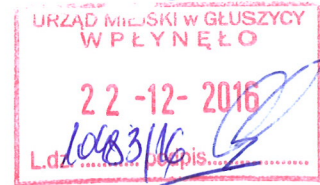


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 22 grudnia 2016 r. *sg*



SO.WB.III.0010.316.2016

Pan  
Roman Głód  
Burmistrz Głuszyca  
Urząd Miejski w Głuszyca  
ul. Grunwaldzka 55  
58-340 GŁUSZYCA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/316/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 22 grudnia 2016 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Głuszyca obligacji komunalnych w wysokości 2.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*[Signature]*  
Marek Głód



**Uchwała Nr III/316/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Głuszycy obligacji komunalnych w wysokości 2.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.**

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 i 1984) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Gminę Głuszycy obligacji komunalnych w wysokości 2.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości wykupu obligacji komunalnych wydana jest przez III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, na wniosek Nr SG.3022.02.2016. Burmistrza z dnia 23 listopada 2016r.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały budżetowej na rok 2016 Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XVIII/115/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. wraz ze zmianami.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XVIII/114/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszycy wraz ze zmianami.
3. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XXX/199/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
4. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za III kwartał 2016 roku.
5. Uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 90/2016 z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy nr XXX/197/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2016 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością.

Jak wynika z w/w dokumentów środki z planowanej emisji obligacji komunalnych w wysokości 2.000.000 zł będą przeznaczone na częściową restrukturyzację zadłużenia gminy tj. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2.000.132,16 zł. Zgodnie z uzasadnieniem przedstawionym do uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy nr XXX/199/2016 z dnia 22 listopada 2016. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, restrukturyzacji podlegać będzie zadłużenie z następujących tytułów:

- pożyczki w MW Trade z 2012 r. w wysokości 367.647,16 zł,
- kredytu w SGB Poznań z 2011 r. w wysokości 572.000,00 zł
- kredytu w SGB Poznań z 2011 r. w wysokości 1.060.485,00 zł.

Wykup planowanej emisji obligacji komunalnych planowany jest w latach 2026 – 2027.  
Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła również ustalić, co następuje:

Budżet Gminy Głuszycy wg stanu na 22 listopada 2016 roku uchwalony został po stronie dochodów w wysokości 32.159.133,31 zł, z tego dochody bieżące 28.729.148,31 zł, dochody majątkowe 3.429.985,00 zł, po stronie wydatków w wysokości 34.317.948,62 zł, z tego wydatki bieżące 28.259.114,98 zł, wydatki majątkowe 6.058.833,64 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżet w kwocie 2.158.815,31 zł, który zostanie sfinansowany emitowanymi obligacjami komunalnymi. Przychody stanowią kwotę 5.525.913,03 zł (w tym planowana emisja obligacji – 2.000.000,00 zł), rozchody w kwocie 3.367.097,72 zł przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek.

Budżet Gminy Głuszycy za III kwartał 2016 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 531.953,89 zł, przy planowanym deficycie 2.158.947,47 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 20.880.782,54 zł (65,36% planu), z tego dochody bieżące 20.512.696,01 zł (71,93% planu) a dochody majątkowe 368.086,53 zł (10,73% planu), w tym ze sprzedaży majątku 277.614,05 zł (37,52% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 20.348.828,65 zł (59,66% planu), z tego wydatki bieżące 19.875.833,29 zł (70,86% planu), a wydatki majątkowe 472.995,36 zł (7,81% planu).

Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XVIII/114/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszycy wraz ze zmianami wg stanu na 22 listopada 2016 r. przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów wyniesie 13.743.304,74 zł, co stanowi 42,37% planowanych dochodów.

Obowiązujące przepisy art. 243 ust. 1 u.f.p. stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, odsetek od pożyczek i kredytów krótkoterminowych, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Jak wynika z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głuszycy na lata 2016 – 2027 ze zmianami, wskaźnik planowanej w 2016 roku łącznej kwoty przypadających do spłaty kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2016 rok dochodów wynosi 11,87% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym na podstawie art. 243 u.f.p., wynoszącym 6,19%.

W związku z przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, wynikającego ze zwiększenia przychodów budżetu o kwotę 2.000.000 zł - do kwoty 5.525.913,03 zł i rozchodów o kwotę 2.000.132,16 zł - do kwoty 3.367.097,72 zł związanych z restrukturyzacją zadłużenia w kwocie 2.000.132,16 zł, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie art. 240b u.f.p. podjęło uchwałę nr 90/2016 z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy nr XXX/197/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Głuszycy na 2016 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością. Kolegium Izby ustaliło budżet Gminy Głuszycy bez zachowania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Głuszycy, ze zmianami na 22 listopada 2016 roku wynika, że w latach 2017-2027

obciążenie kolejnych budżetów wykupem wyemitowanych obligacji komunalnych wraz z odsetkami, spłatą kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczy maksymalnych dopuszczalnych poziomów, prognozowanych dla tych lat zgodnie z przepisami art. 243 u.f.p.  
Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach 2017-2027 nie planuje się przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
Danuta Jonas

