

**Uchwała nr III/79/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 kwietnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za 2016 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Tomasz Miśkiewicz – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.), dalej „u.f.p.” zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za rok 2016 przedłożone przez Burmistrza Głuszycy Izbie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Wałbrzychu 29 marca 2017 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu Rb za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

ustawie o finansach publicznych,

rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1015, ze zm.),

rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz.1773),

rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Głuszycy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. Skład Orzekający stwierdził, że część opisowa sprawozdania zawiera informacje o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu gminy.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z

zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2016 roku.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza Głuszycy w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2016 r. zamknął się deficytem budżetu w wysokości 365.973,19 zł, przy planowanym deficycie 2.158.815,31 zł.

Ze sprawozdania wynika, że :

prognozowane dochody w wysokości 32.446.805,81 zł zrealizowano w kwocie 28.091.667,57 zł, co stanowi 86,58% planu, z tego: dochody bieżące 27.463.418,42 zł, dochody majątkowe 628.249,15 zł, planowane wydatki w wysokości 34.605.621,12 zł, zrealizowano w kwocie 28.457.640,76 zł, co stanowi 82,23% planu, z tego wydatki bieżące 26.677.994,72 zł, wydatki majątkowe 1.779.646,04 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 29,37%, a ich udział w wydatkach ogółem 6,25%.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 785.423,70 zł, przy planowanej jego wartości 470.033,33 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 740.000,00 zł zrealizowano w kwocie 293.018,12 zł (39,60% planu).

5. W roku budżetowym przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych wyniosły 5.370.000,00 zł (100% planu), spłaty rat kredytów i pożyczek dokonano w kwocie 3.367.097,72 (100% planu).

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 3.728.569,70 zł, co stanowi 13,27% wykonanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 6,10 %. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. przekroczyła indywidualny wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, co było związane z częściową restrukturyzacją zadłużenia gminy.

6. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 13.743.304,74 zł, na które składały się kredyty, pożyczki oraz obligacje komunalne, co stanowi 48,92% wykonanych dochodów 2016 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

7. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S stwierdzono, że w gminie dokonano wydatków ujętych w § "4580 Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 133.276,32 zł. W części opisowej sprawozdania wskazano jedynie, że kwota 125.111,35 zł dotyczy odsetek ponoszonych na podstawie porozumień na spłatę wierzytelności, a pozostała kwota 8.164,97 zł stanowi odsetki z tytułu nieterminowo regulowanych płatności, nie odnosząc się do przyczyn zapłaty po upływie terminu. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

8. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 92,37% przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody – 151.706,06 zł, wydatki – 140.132,00 zł).

9. W sprawozdaniu przedstawiono wielkości dotyczące wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie dochody zrealizowano w kwocie 899.902,45 zł, a wydatki związane z funkcjonowaniem z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.103.418,99 zł.

10. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystano na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (dochody 22.887,38 zł, wydatki 24.958,57 zł).

11. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego a także informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**