

Uchwała nr III/227/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 listopada 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Głuszycę obligacji komunalnych w wysokości 1.840.000,00 zł emitowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadań majątkowych

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Tomasz Miśkiewicz – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o opinii o możliwości wykupu przez Gminę Głuszycę obligacji komunalnych w wysokości 1.840.000,00 zł emitowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadań majątkowych.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości wykupu obligacji komunalnych wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Burmistrza Głuszycy z dnia 26 października 2017 r. nr SG.3022.01.2017.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXII/209/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszycy na 2017 rok wraz ze zmianami.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XXXII/210/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszycy wraz ze zmianami.
3. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszyca Nr XLII/286/2017 z dnia 19 października 2017 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
4. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Głuszycy za 2016 r. i III kwartał 2017 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

W budżecie Gminy Głuszycy według stanu na 19 października 2017 r. dochody ogółem ustalono w kwocie 34.703.552,56 zł, z tego: dochody bieżące 29.081.184,68 zł, dochody majątkowe 5.622.367,88 zł, wydatki ogółem w kwocie 38.059.271,16 zł, z tego: wydatki bieżące 27.816.350,24 zł, wydatki majątkowe 10.242.920,92 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt w kwocie 3.355.718,60 zł. Przychody ustalono w kwocie 3.625.718,60 zł, w tym wolne środki w kwocie 1.785.718,60 zł i planowana emisja obligacji w kwocie 1.840.000,00 zł. Rozchody w kwocie 270.000,00 zł zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Budżet Gminy Głuszycy za III kwartał 2017 r. zamknął się deficytem w kwocie 897.062,49 zł, przy planowanym deficycie 1.515.718,60 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 24.818.989,62

zł (67,92% planu), z tego dochody bieżące 22.486.578,97 zł (77,32% planu) dochody majątkowe 2.332.410,65 zł (31,26% planu), w tym ze sprzedaży majątku 189.798,29 zł (31,63% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 25.716.052,11 zł (67,57% planu), z tego wydatki bieżące 21.363.599,70 zł (76,80% planu), wydatki majątkowe 4.352.452,41 zł (42,49% planu).

Za 2016 r. budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 365.973,19 zł, przy planowanym deficycie 2.158.815,31 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 28.091.667,57 zł (86,58% planu), wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 28.457.640,76 zł (82,23% planu). Przychody zrealizowano w kwocie 5.525.913,03 zł (100% planu), a rozchody w kwocie 3.367.097,72 zł (100% planu). Zadłużenie na koniec 2016 roku wyniosło 13.743.304,74 zł, na które składały się: kredyty, pożyczki, emisja obligacji komunalnych, co stanowiło 48,92% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniami Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za ten okres.

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową na lata 2017-2028 przewidywana na koniec 2017 roku kwota długu wyniesie 14.557.822,38 zł, co stanowi 41,95% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w roku 2017 rozchody w kwocie 270.000,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu z tytułu odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 462.520,00 zł stanowią 2,11% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 4,44% wyliczonego w oparciu o wartości wynikające z wykonania budżetu za 2016 rok. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Z treści uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr XLII/286/2017 wynika, że obligacje komunalne zostaną wyemitowane w kwocie 1.840.000,00 zł, a ich wykup planowany jest w 2018 r. i 2028 r. odpowiednio w wysokości 500.000 zł i 1.340.000 zł.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art.243 u.f.p. (lata 2018-2028), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach 2018-2028 nie są planowane przychody zwrotne, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
D. Jonas
Danuta Jonas