

BIP

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 8 grudnia 2015 r.

SO.WB.III.0010.290.2015

p. G. Stępień
Urząd Miejski w Głuszyca
WPŁYNEŁO
2015 -12- 10
L.dz. *8948/2015* Podpis *M*

Pan
Roman Głód
Burmistrz Głuszyca
ul. Grunwaldzka 55
58-340 GŁUSZYCA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/290/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 8 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez
Burmistrza Głuszyca projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marcel Głód

Uchwała Nr III/290/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, ze zm., dalej – "u.f.p.") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie miasta oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 u.f.p. Burmistrz Głuszycy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 16 listopada 2015 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Głuszycy na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

II. W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt budżetu został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy takich planowanych wielkościach budżetowych, w szczególności ze sprzedaży majątku, zachowanie relacji określonej w art. 243 u.f.p. w roku 2016 może być zagrożone, bowiem w 2016 roku pomiędzy progim wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest niewielka różnica wynosząca 0,03%. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że planowane w 2015 roku dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 582.739 zł zrealizowano na koniec III kwartału w wysokości 62.617,36 zł tj. 10,7% planu. Wysokość zrealizowanych dochodów ze sprzedaży majątku w 2015 roku ma bezpośredni wpływ na zachowanie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w 2016 roku.

Równocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na spadek planowanych do poniesienia w 2016 roku wydatków bieżących w porównaniu do planowanych do realizacji wydatków bieżących w roku 2015, bowiem spadek stanowi 12,3% planowanych wydatków bieżących roku 2015 (z kwoty 27.278.400 zł do kwoty 24.316.708 zł), w tym zmniejszeniu uległa również planowana kwota wydatków na obsługę długu o 120.000 zł (z kwoty 570.000 zł do kwoty 450.000 zł), przy jednoczesnym wzroście kwoty planowanych spłat o kwotę 570.000 zł (z kwoty 796.470 zł do kwoty 1.366.965 zł).

Skład Orzekający zauważa:

- 1) niezaplanowanie wydatków w § 809 "Koszty emisji samorządowych papierów wartościowych oraz inne opłaty i prowizje" pomimo, że zgodnie z treścią normatywną projektu uchwały budżetowej (§ 2 ust. 2) i załącznikiem nr 11 do projektu uchwały planuje się emisję papierów wartościowych (obligacje) w kwocie 870.000 zł;
- 2) błędną klasyfikację budżetową wydatków na gospodarowanie odpadami wyszczególnionymi w załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra finansów z dnia 16 grudnia 2014 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U.2014.1952) w całości winny być ujęte w rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami". Zatem nie znajduje uzasadnienia ujmowania wydatków na obsługę tego systemu w rozdziale 75023 "Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu). Stosownie do objaśnień do rozdziału 90002 "W rozdziale tym ujmuje się m.in. dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.)".

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o przedłożonym przez Burmistrza Głuszycy projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas