Uchwała nr XIII/78/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 października 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Głuszyca kredytu długoterminowego w wysokości 6.390.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu.

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Głuszyca kredytu długoterminowego w wysokości 6.390.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.
Opinia o możliwości spłaty kredytu długoterminowego wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Burmistrza Głuszycy nr SG.3022.02.2019 z dnia 9 września 2019 r.
W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:
1. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr III/23/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na rok 2019 wraz ze zmianami.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy Nr III/24/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszyca wraz ze zmianami.
3. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Głuszyca za 2018r. i II kwartał 2019 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:
W budżecie Gminy Głuszyca według stanu na 24 września 2019 r. dochody ogółem ustalono w kwocie 49.539.416,44 zł, z tego: dochody bieżące 32.688.840,71 zł, dochody majątkowe 16.849.575,73 zł, wydatki ogółem w kwocie 57.173.254,35 zł, z tego: wydatki bieżące 31.533.232,42 zł, wydatki majątkowe 25.640.021,93 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt w kwocie 7.634.837,91 zł. Źródła finansowania deficytu oraz planowanych rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.761.689,53 zł określono w przychodach w kwocie 9.396.527,44 zł, w tym z z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 6.390.000,00 zł.

Za 2018 r. budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 1.553.055,46 zł, a dochody ogółem zrealizowano w kwocie 36.775.952,11 zł (81,78% planu) z tego dochody bieżące 30.541.286,33 zł (98,84% planu), dochody majątkowe 6.234.665,78 zł (44,31% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 38.329.007,57 zł (81,53% planu), wydatki bieżące 29.325.073,60 zł (95,25% planu). Przychody zrealizowano w kwocie 2.779.582,90 zł (98,98% planu), a rozchody w kwocie 770.000,00 zł (100% planu).
Zadłużenie na koniec 2018 roku wyniosło 14.907.719,06 zł, co stanowiło 40,54% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniami

Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za ten okres.

Budżet gminy za II kwartał 2019 r. zamknął się deficytem w kwocie 2.343.212,36 zł, przy planowanym deficycie 1.244.837,91 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 16.575.108,37 zł (29,72% planu), z tego dochody bieżące 16.286.850,84 zł (50,15% planu) a dochody majątkowe 288.257,53 zł (1,24% planu), w tym ze sprzedaży majątku 147.254,81 zł (11,42 % planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 18.918.320,73 zł (33,19% planu), z tego wydatki bieżące 16.100.166,40 zł (51,87% planu), a wydatki majątkowe 2.818.154,33 zł (10,85% planu).

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową na lata 2019-2031 przewidywana na koniec 2019 roku kwota długu wyniesie 22.086.029,53 zł, co stanowi 44,70% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w roku 2019 rozchody w kwocie 1.761.689,53 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu z tytułu odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 625.000,00 zł, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowią 2,86% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 4,22% wyliczonego w oparciu o wartości wynikające z wykonania budżetu za 2018 rok. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.
Spłata planowanego kredytu długoterminowego nastąpi w roku 2020 oraz w latach 2026-2030.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art.243 ufp (lata 2019-2031), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.
Z prognozy kwoty długu wynika, ujętej w WPF wynika, że od 2020 roku nie są planowane przychody zwrotne, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, iż w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Nowelizacja zakłada zmianę konstrukcji wskaźnika określonego w art. 243 ust. 1 u.f.p., począwszy od 2026 roku. Zdolność Gminy Głuszyca do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r., mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – organy Gminy Głuszyca na bieżąco analizowały swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewelina Kruk-Florkowska