UCHWAŁA NR XL/295/2021
RADY MIEJSKIEJ W GŁUSZYCY

z dnia 26 października 2021 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 9 ust. 2 i art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870), Rada Miejska w Głuszycy uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 6 października 2021 r. petycja dotycząca wezwania Rady Miejskiej w Głuszycy do pilnego przyjęcia uchwały, w sprawie wyrażenia stanowiska w sprawie ewentualnych skutków ogólnospołecznych tzw. Narodowego Programu Szczepień nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszących.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Głuszycy

Grzegorz Milczarek

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2021 r. wpłynęła petycja wniesiona przez Katarzynę T. dotycząca wezwania Rady Miejskiej w Głuszycy do podjęcia uchwały w sprawie ewentualnych skutków ogólnospołecznych tzw. Narodowego Programu Szczepień.

Petycja były przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Głuszycy w dniu 12 października 2021 r. która uznała, że petycje spełniają wymagania formalne wnoszone przez osoby fizyczne.

Z treści petycji wynika, że intencją apelującej jest podjęcie przez Radę Miejską w Głuszycy uchwały o randze aktu prawa miejscowego, którą Rada Miejska w Głuszycy imperatywnie i wiążąco zobowiązałaby do określonych zachowań nie tylko podmioty społeczności lokalnej (spółki, organizacje, stowarzyszenia, pracodawców) ale i inne jednostki samorządu terytorialnego.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że Rada Miejska w Głuszycy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Przypomnieć bowiem należy, że organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala.

Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych przepis 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Nie daje on jednak możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Nie stanowi on również samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego.

Komisja stwierdziła, że w obecnym porządku prawnym brak jest przepisu prawa materialnego rangi ustawowej, który mógłby stanowić podstawę oczekiwanej przez apelujących uchwały o statusie aktu prawa miejscowego.

W odniesieniu do petycji – tak jak w przypadku innych podań – organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Oczekiwane przez apelujących działanie i tak podjęta uchwała wykraczałoby poza zakres zadań gminy, a zatem byłoby niezgodne z obowiązującym prawem. Dlatego, skoro żądanie zawarte w petycji nie leży w zakresie kompetencji Rady Miejskiej Głuszycy i brak jest materialnoprawnej podstawy podjęcia uchwały to nie może też być przedmiotem jej działań.

Na marginesie wskazać należy, że obowiązujące przepisy prawa powszechnego zapewniają ewentualnie zainteresowanym oczekiwaną ochronę prawną. Wskazać należy chociażby na przepis art. 113 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r., poz. 1320 z późn. zm.), który zakazuje jakiejkolwiek dyskryminacji w zatrudnieniu bezpośredniej czy pośredniej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały uważa się za zasadne.