



**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie gminy
Głuszyca
w roku 2016.**

Kwiecień 2017 rok

Głuszyca, dnia 28.04.2017 r.

1. Podstawa prawna.

Na podstawie art. 3 pkt.2 u. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016 poz. 250). Gmina ma obowiązek dokonywać corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Od 1 lipca 2013 r. gmina odpowiedzialna jest za zorganizowanie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz sprawuje nadzór nad prawidłowym zagospodarowaniem i unieszkodliwianiem odebranych od mieszkańców odpadów komunalnych.

Analizę sporządzono na podstawie art. 9tb ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, gdzie określony został wymagany zakres analizy.

Niniejsze opracowanie sporządzono w oparciu o sprawozdania złożone przez podmioty odbierające odpady od właścicieli nieruchomości oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. System gospodarowania odpadami komunalnymi w 2016.

W myśl ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 roku obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych ciąży na gminach.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określają szczegółowo uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy:

Uchwała Nr XXV/176/2016 z dnia 19 lipca 2016 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Głuszyca;

Uchwała Nr XXV/174//2016 z dnia 19 lipca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenie terminów i miejsca składania deklaracji oraz ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała Nr XXXVII/170/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych;

Uchwała Nr XXV/175/2016 z dnia 19 lipca 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli

nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami;

Uchwała Nr XXX/166/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenie stawki tej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności;

W ramach uruchomionego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zamieszkałych i częściowo zamieszkałych z terenu gminy uzyskali możliwość selektywnego zbierania odpadów. Zostały utworzone gniazda selektywnej zbiórki, w sumie 42 takich gniazd (27 w mieście i 15 na wsiach). Każde gniazdo zostało wyposażone w trzy typy pojemników: na tworzywo sztuczne, papier i szkło. Ze strumienia odpadów komunalnych wydziela się również „odpady problemowe”, tj. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe. Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz odpady wielkogabarytowe odbierane są z posesji 2 razy w roku. W miesiącu kwietniu 2016 roku zostało odebranych odpadów wielkogabarytowych w ilości 24,81 Mg. , w październiku ilość ta wynosiła 37,78 Mg. Odpady te zostały przekazane do FBSerwis Dolny Śląsk Sp. z o.o. Ścinawka Dolna 86, 57-410 Ścinawka Średnia. Przeteterminowane leki odbierane są w aptekach działających na terenie gminy, zużyte baterie można wyrzucić do specjalnych pojemników znajdujących się w sklepach wielkopowierzchniowych. Ponadto na terenie gminy w różnych lokalizacja obok gniazd do selektywnej zbiórki odpadów znajdują się pojemniki na używaną odzież, obuwiu i zabawki w ilości 16 szt.

Nie stwierdza się obecnie braku możliwości technicznych dla poprawnego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy.

Odpady komunalne, zarówno selektywne jak i zmieszane, były odbierane przez Firmę ALBA Sp. z o. o. w Wałbrzychu zgodnie z harmonogramem tygodniowym i należy stwierdzić że firma wywiązywała się z tego zadania w sposób rzetelny. W ramach zawartej w wyniku przetargu umowy z dnia 29.10.2014 r. pomiędzy Gminą Głuszyca a Firma ALBA Dolny Śląsk Sp. z o. o., firma wyposażyła wszystkie nieruchomości zamieszkałe i częściowo zamieszkałe w pojemniki na odpady komunalne zmieszane. Umowa nie obejmuje nieruchomości niezamieszkałych. W miesiącu grudniu 2016 roku zostało przeprowadzone postępowanie przetargowe na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Głuszyca z nieruchomości zamieszkałych i częściowo zamieszkałych na kolejne 2 lata. Nowa umowa została podpisana z Wrocławskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania Alba S.A.

Pojemniki znajdujące się w „gniazdach” do selektywnej zbiórki odpadów również dostarczone były przez w/w firmę, która ponadto odpowiada za utrzymanie odpowiedniego stanu sanitarnego i technicznego wszystkich pojemników znajdujących się na terenie gminy.

- 3. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowiska.

Wszystkie odpady tego typu odbierała zgodnie z umową Firma ALBA. Wszystkie odpady zmieszane, odpady zielone i odpady pozostałe po segregacji były zagospodarowane w regionalnej instalacji przetwarzania odpadów (RIPOK) w Zawiszowie, Ścinawce Dolnej, Jaroszowie, Wrocławiu i Olsztynie.

Łączna masa wytworzonych odpadów zmieszanych, zielonych i pozostałych po segregacji w roku 2016 wyniosła w porównaniu z rokiem 2015:

ROK 2016		ROK 2015	
OGÓŁEM		OGÓŁEM	
<u>2036,48</u>		1790,2	
MIASTO	WIEŚ	MIASTO	WIEŚ
1548,42	488,06	1449,2	341,00

Te odpady zostały w całości poddane innym niż składowane procesom przetwarzania, w związku z tym do składowania przekazano 0 Mg odpadów zmieszanych.

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w roku 2016 w porównaniu z rokiem 2015:

ROK 2016		ROK 2015	
OGÓŁEM		OGÓŁEM	
2,08 Mg		41,5 Mg	

Osiągnięty poziom recyklingu i ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji:

- a) w 2016 roku Gmina Głuszycza osiągnęła poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości **21%**. Dopuszczalny poziom wynikający z rozporządzenia Ministra Środowiska w roku 2016 wynosił **18%**.

21% > 18% - wskaźnik został osiągnięty

- b) w 2016 roku Gmina Głuszycza osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w wysokości **0 %**. W ww. rozporządzeniu na rok 2016 dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosił **50%**.

0 % > 50% - wskaźnik został osiągnięty

- c) w 2016 roku Gmina Głuszycza osiągnęła poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości **100%**. Dopuszczalny poziom wynikający z ww. rozporządzenia wynosił w 2016 roku **40%**.

100% > 40% - wskaźnik został osiągnięty

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W roku 2016 na terenie gminy Głuszycza nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych z tytułu składowania, recyklingu czy odzysku odpadów komunalnych i z tego tytułu nie poniesiono żadnych kosztów. Odpady przekazywane są do istniejących instalacji do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów RIPOK na terenie Województwa Dolnośląskiego oraz do instalacji zastępczych poza województwem, zgodnie z wytycznymi dla regionu południowego zawartymi w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami przyjętych uchwałą Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Nr XXIV/616/12 z dnia 27 czerwca 2012 roku.

Na terenie Gminy Głuszycza do dnia dzisiejszego nie został utworzony specjalny punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych – PSZOK. W latach kolejnych należy przewidzieć utworzenie takiego punktu samodzielnie lub we współpracy z inną gminą.

5. Koszty obsługi systemu w okresie od 01.01.2016 do 31.12.2016 roku.

	Koszty za 2015 rok	Koszty za 2016 rok
Wywóz odpadów	1 010 880 zł	1 047 261,00 zł
Pozostałe koszty obsługi systemu	124 892 zł	56 157,99 zł
ogółem	1 135 772 zł	1 103 418,99 zł

Wpłaty z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

przypis	wpłaty	Należność
740 802,45 zł	681 662,45 zł	120 190,12 zł

Jak wynika z zestawienia powyższych danych koszty oraz przychody związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nie są na poziomie zbliżonym.

Problem stanowią faktyczne wpłaty wnoszone przez właścicieli nieruchomości za „opłaty śmieciowe” na rzecz gminy w stosunku do wysokości zobowiązań gminy wynikających z realizacji zadania gospodarowania odpadami komunalnymi. Zobowiązania na koniec 2016 roku są wyższe od należności z tytułu opłat za śmieci o kwotę 329 811,92 zł.

Różnica wynika również z faktu wprowadzenia zmiany, wymuszonej nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminie. Od 01.08.2016 r. w budynkach wielolokalowych, obowiązek składania deklaracji i wnoszenia opłaty za wspólną mieszkaniową spoczywa na zarządcach wspólnot. W związku z wprowadzaniem zmiany w roku 2016 powstały opóźnienia w terminach wnoszenia opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych przez wspólnoty mieszkaniowe.

W roku 2016 podejmowano działania windykacyjne oraz egzekucyjne mające na celu wyegzekwowanie należności od właścicieli nieruchomości. W ciągu roku do dłużników zalegających z wpłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysłano 1052 wezwania do zapłaty na kwotę łączną 205 801,78 zł. Do Urzędu Skarbowego wysłano 60 tytułów wykonawczych w celu przymusowego ściągania należności. W wyniku windykacji uzyskano spłatę w wysokości 165 56,86 zł. Podpisano 54 porozumienia na spłatę należności z tytułu opłaty śmieciowej, gdzie spłaty dokonywane są zgodnie z harmonogramami wynikającymi z porozumień. Windykacja nie przynosi zamierzonych efektów. Prawomocne nakazy zapłaty wystawione na dłużników często są umarzane przez komorników sądowych i skarbowych z uwagi na bezskuteczność prowadzonych egzekucji.

6. Liczba mieszkańców.

W ostatnich latach na terenie gminy zanotowano spadek liczby mieszkańców wynikający z ujemnego przyrostu naturalnego oraz dużego wskaźnika emigracji mieszkańców. Spadek liczby mieszkańców odnotowano również w roku 2016 – 8568 mieszkańców(na koniec roku 2014 zameldowanych było na terenie gminy 8709 osób, natomiast koniec roku 2015 to liczba 8582 osoby).

Na koniec roku 2016 złożonych zostało przez zarządców wspólnot mieszkaniowych 225 deklaracji oraz 641 deklaracji od osób będących właścicielami nieruchomości, które obejmowały 6284 osoby oraz 65 nieruchomości częściowo zamieszkały, gdzie opłaty pobierane są w zależności od liczby i rodzaju pojemników.

Podział na sposób zbierania odpadów:

- selektywnie – 4295 osoby ----- ok. 68%

- nieselektywnie- 1989 osoby ----- ok. 32%

Objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi było 73% mieszkańców w stosunku do liczby osób zameldowanych.

Różnica w liczbie ludności pomiędzy zameldowanymi osobami, a osobami uwzględnionymi w deklaracjach spowodowana jest naturalną migracją ludności.

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w w imieniu których gmina powinna podjąć działania , o których mowa w art.6 ust.6-12.

Burmistrz, zgodnie z art.3 ust.3 pkt.3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie, prowadzi ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontrolowania wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy. Ewidencja obejmuje wyłącznie nieruchomości na których prowadzona jest działalność gospodarcza, w wyniku której powstają odpady komunalne. Obecnie ewidencja jest weryfikowana w oparciu o dane dostarczone przez podmiot odbierający odpady komunalne i inne dostępne dane (rejestr CEIDG i podatek od nieruchomości). W przypadku wątpliwości przedsiębiorcy wzywani są do złożenia wyjaśnień. W roku 2016 nie podejmowano działań w trybie art.6 ust 6-12.

Na nieruchomościach częściowo zamieszkałych, gdzie prowadzona również jest działalność gospodarcza odbiór odpadów komunalnych odbywa się w ramach gminnego systemu gospodarki odpadami.

8. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

Z uwagi na fakt, iż gmina nie dysponuje danymi dotyczącymi ilości wytwarzanych odpadów tylko odebranych, określić ilość wytworzonych odpadów możemy jedynie na podstawie danych szacunkowych. Wg. GUS jeden mieszkaniec Dolnego Śląska wytwarza ok. 370 kg odpadów rocznie, z czego odebrane zostaje 344 kg, różnicę stanowią odpady, które mieszkańcy zagospodarują we własnym zakresie, np.:

- drewno, papier, tektura, w tym opakowania z drewna - jako paliwo;
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji- w przydomowych kompostownikach i do skarmiania zwierząt;

9. Podsumowanie.

Priorytetowym zadaniem dla gminy Głuszycy na lata następne jest dalsze uświadamianie mieszkańców w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczania ilości wytwarzanych odpadów oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych, aby osiągnąć odpowiednie poziomy odzysku i recyklingu odpadów.

Głównym celem inwestycyjnym dla gminy będzie organizacja lub budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Zatwierdził:


BURMISTRZ GŁUSZYCY
Roman Głód