UCHWAŁA NR XVII/123/2019
RADY MIEJSKIEJ W GŁUSZYCY

z dnia 26 listopada 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Prezesa Sądu Rejonowego w Wałbrzychu wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.) w związku z art. 54 § 1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 934) Rada Miejska w Głuszycy uchwala co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Prezesa Sądu Rejonowego w Wałbrzychu z dnia 28 października 2019 r. na uchwałę nr XIII/95/2019 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, zmienioną uchwałą nr XIV/109/2019 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 24 września 2019 r.

§ 2. Projekt odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Głuszycy.

§ 4. Burmistrz Głuszycy jest uprawniony do reprezentowania Rady Miejskiej w Głuszycy przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu z prawem do udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Miejskiej w Głuszycy przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Głuszycy

Grzegorz Milczarek

Załącznik nr 1

Głuszyca, dnia

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50-126 Wrocław

Skarżący: **Prezes Sądu Rejonowego w Wałbrzychu**

Sąd Rejonowy w Wałbrzychu

Ul. Słowackiego 10

58-300 Wałbrzych

reprezentowany przez: r.pr. Arkadiusza Kutrzubę

Kancelaria Prawna ARKUT

Ul. Litewska 12/9

51-354 Wrocław

Organ: **Rada Miejska w Głuszycy**

Urząd Miejski w Głuszycy

Ul. Grunwaldzka 55

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, niniejszym:

1. składam odpowiedź na skargę Prezesa Sądu Rejonowego w Wałbrzychu (pismo z dnia 28 października 2019 r.) na uchwałę nr XIII/95/2019 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, która została zmieniona uchwałą Nr XIV/109/2019 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 24 września 2019 r. - wniesioną

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu w dniu 04 listopada 2019 r.

2. wnoszę o oddalenie skargi w całości.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 28 października 2019 r. – doręczonym do Urzędu Miejskiego w Głuszycy w dniu 04 listopada 2019 r. – Prezes Sądu Rejonowego w Wałbrzychu wniósł skargę na uchwałę nr XIII/95/2019 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, która została zmieniona uchwałą Nr XIV/109/2019 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 24 września 2019 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Głuszycy podjęła decyzję o pozostawieniu zgłoszenia kandydatury Pani Barbary Obrzanowskiej na ławnika do Sądu Rejonowego w Wałbrzychu bez dalszego biegu, albowiem zgłoszenie to zostało doręczone w dniu 01 lipca 2019 r. Zgodnie z art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawowo wskazane podmioty kandydatów na ławników zgłaszają radom gmin w terminie do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji.

W ocenie skarżącego, jako że dzień 30 czerwca 2019 r. był dniem ustawowo wolnym od pracy (niedziela), organ - stosując dyspozycję art. 57 § 4 i 5 k.p.a. – winien uznać kandydaturę otrzymaną w dniu 01 lipca 2019 r. (poniedziałek) za złożoną w terminie.

W ocenie Rady Miejskiej w Głuszycy skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Postępowanie dotyczące zgłaszania kandydatów na ławników radom gmin nie jest postępowaniem administracyjnym w rozumieniu art. 1 k.p.a. Jest to szczególna procedura, wprawdzie o publicznym charakterze, jednak uregulowana w osobnym akcie prawnym – ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (art. 160 i nast.). Instytucja ławnika została w tym akcie prawnym uregulowana wyczerpująco – począwszy od wyliczenia warunków, które winien spełniać kandydat na ławnika, przez wyliczenie podmiotów uprawnionych do zgłoszenia kandydatów, tryb i termin dokonywania zgłoszeń, weryfikację kandydatur, wybór ławników, wpis na listę, ślubowanie, prawa i obowiązki ławnika, aż po przypadki ustania mandatu.

Takie stanowisko wyrażone zostało w piśmie z dnia 20 maja 2019 r. Ministerstwa Sprawiedliwości – Departament Kadr i Organizacji Sądów Powszechnych i Wojskowych (DKO-V.5030.1.2019) adresowanym do wszystkich Prezesów Sądów Okręgowych w kraju. Data pisma wskazuje, że zostało ono wydane właśnie na potrzeby tegorocznej procedury wyboru ławników. W piśmie tym Ministerstwo Sprawiedliwości zaleciło zachować termin wynikający z ustawy, tj. dzień 30 czerwca 2019 r. Wskazanie Ministerstwa Sprawiedliwości zostało wręcz podkreślone graficznie.

Dowód: - pismo Ministerstwa Sprawiedliwości – Departament Kadr i Organizacji Sądów Powszechnych i Wojskowych z dnia 20 maja 2019 r. (DKO-V.5030.1.2019) wraz z adnotacją o zgodności kopii z dokumentem elektronicznym

Jak bowiem wynika z literalnego, wyraźnego brzmienia art. 162 § 1 ustawy, zgłoszeń kandydatów należy dokonywać do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji, tj. w niniejszej sprawie, do dnia

30 czerwca 2019 r. Zgodnie zaś z art. 162 § 10 ustawy, zgłoszenia kandydatów, które wpłynęły do rady gminy po upływie terminu, o którym mowa w § 1, pozostawia się bez dalszego biegu.

Należy zauważyć, że ustawa Prawo o ustroju sądów powszechnych, w żadnym przepisie regulującym procedurę zgłaszania kandydatur na ławników nie odsyła w kwestiach nią nieuregulowanych do przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Ustawodawca nie posłużył się też sformułowaniem, że do zachowania terminu, o którym mowa w art. 162 § 1 ustawy, wystarczy nadanie pisma w polskiej placówce operatora pocztowego

Wychodząc z zasad wykładni językowej oraz koncepcji racjonalności językowej ustawodawcy wynika że: (1) termin dokonywania zgłoszeń na ławnika został wskazany przez określenie konkretnej daty dziennej („do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji"), (2) datą decydującą o zachowaniu terminu do zgłoszenia jest data wpływu zgłoszenia do rady gminy, a nie data jego nadania.

Mając na uwadze powyższe, jako, że zgłoszenie kandydatury Pani Obrzanowskiej na ławnika Sądu Rejonowego w Wałbrzychu wpłynęło w dniu 01 lipca 2019 r., a zatem po dniu 30 czerwca 2019 r., Rada Miejska w Głuszycy prawidłowo podjęła uchwałę o pozostawieniu zgłoszenia bez dalszego biegu.

Wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:
- kopia zaświadczenia Komisji Wyborczej o wyborze Burmistrza Głuszycy
- pismo Ministerstwa Sprawiedliwości z dnia 20 maja 2019 r.
- skarga Prezesa Sądu Rejonowego w Wałbrzychu z dnia 28 października 2019 r. wraz z załącznikami
- 2 egzemplarze odpowiedzi na skargę wraz z załącznikiem