

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 12 czerwca 2015 r.

SO.WB.III.0010.139.2015

KB

<b>Urząd Miejski w Głuszycy</b> <b>W PŁY N Ę Ł O</b> <b>2015 -06- 19</b> L.dz. <u>4872/d.48</u> ..... Poppis <u>[Signature]</u> .....
--

Pan  
**GRZEGORZ MILCZAREK**  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Głuszycy

ul. Grunwaldzka 55  
58-340 GŁUSZYCA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/139/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 czerwca 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXI/245/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszyca na rok 2015 zmienionej uchwałą nr IX/59/2015 z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszyca na 2015 rok.

**Do wiadomości:**  
Burmistrz Głuszycy

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
[Signature]  
Marek Głód

**Uchwała Nr III/139/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 czerwca 2015 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXI/245/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszycy na rok 2015 zmienionej uchwałą nr IX/59/2015 z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszycy na 2015 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXI/245/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszycy na rok 2015 zmienionej uchwałą nr IX/59/2015 z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszycy na 2015 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - u.f.p.).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody uchwalenia budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki uchwalenia budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z uchwalenia budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXI/245/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Głuszycy na rok 2015 zmienionej uchwałą nr IX/59/2015 z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszycy na 2015 rok. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 28.275.381 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 26.335.142 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.940.239 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 582.739 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 28.297.195 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 26.363.745 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.933.450 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 21.814 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków.

4. Przychody budżetu w kwocie 818.284 zł (emisja obligacji komunalnych, wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 796.471 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Planowany w 2015 r. deficyt budżetu gminy (21.814 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków bieżących, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących. Zachowanie reguły wynikającej z art. 242 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którą planowane wydatki bieżące mają być wyższe niż planowane dochody bieżące nastąpiło poprzez włączenie do finansowania wydatków bieżących wolnych środków. Nadwyżka operacyjna jest wskaźnikiem oznaczającym, że gmina posiada środki finansowe, które może przeznaczyć na realizację zadań, a także na obsługę długu. Skład Orzekający zauważa, że relacja określona w art. 243 u.f.p. jest powiązana z wykonaniem nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku. Stosownie do art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja ta nie będzie zachowana.

Łącznie ze zmianą uchwały budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie uchwalenia zmiany Uchwały nr V/31/2015 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głuszycy, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2024.

Przewidywana na koniec 2015 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 796.471 zł, wynosi 10.229.438 zł, co stanowi 36,18% planowanych dochodów ogółem roku budżetowego. Natomiast planowane w 2015 roku spłaty kredytów, pożyczek w kwocie 796.471 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 570.000 zł wynoszą 1.366.471 zł i stanowią 4,83 % planowanych dochodów przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 4,96% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2014 r. Skład Orzekający wskazuje, relacja określona w art. 243 u.f.p. obliczona w oparciu o wykonanie budżetu za 2014 rok nie jest zachowana. Natomiast różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia wyliczonym w oparciu o planowane wartości za III kwartały 2014 r. a planowanym wynosi jedynie 0,13%, zatem nawet niewielkie odchylenia wykonania dochodów od wielkości planowanych może spowodować przekroczenia tej relacji.

W latach 2015-2024 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią planowane do zaciągnięcia w latach 2015 i 2016 przychody, a w kolejnych latach planowana nadwyżka budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2016–2024) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Skład Orzekającego  
*Danuta Janda*