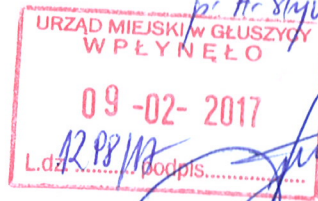




WOJEWODA DOLNOŚLASKI  
NR NK-N.4131.30.1.2017.FZ



Wrocław, 7 lutego 2017 r.



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Nr XXXII/217/2016 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XVI/104/2015 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Głuszyca.**

### Uzasadnienie

Na sesji dnia 29 grudnia 2016 r., wskazując jako podstawę prawną art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Głuszycy podjęła uchwałę Nr XXXII/217/2016 w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Głuszyca, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem z dnia 2 stycznia 2017 r., znak: ORM.0711.35.2016 i wpłynęła do organu nadzoru 10 stycznia 2017 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 11 i 12 w zw. z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zm. – dalej ustawa).**

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały w pierwszej kolejności zauważyć należy, że w dniu jej podjęcia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Głuszyca obowiązywało w brzmieniu ustalonym uchwałą Nr XVI/104/2015 z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Głuszyca. Wskazaną uchwałą Rada dokonała zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uchwalonego uchwałą Nr XII/129/99 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 30 grudnia 1999 r. Obowiązujące normy prawne nie zawierają odrębnych uregulowań dotyczących uchylania uchwał w sprawie zmian studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (dalej: studium). W doktrynie prawa administracyjnego wskazuje się zaś, że organ, który w ramach posiadanych kompetencji może stworzyć dany akt administracyjny, posiada także kompetencje do jego uchylenia. W przypadku uchwały w sprawie zmiany studium pojawia się jednak problem związany z istotą tej regulacji prawnej. Brak odrębnego unormowania kwestii uchylania uchwał w sprawie zmiany studium pozwala przyjąć, iż ze swej istoty uchylenie tego aktu stanowi zmianę stanu prawnego, obowiązującego na terenie danej gminy. Innymi słowy: istota uchylenia uchwały w sprawie zmiany studium jest tożsama z istotą zmiany studium. Dlatego też w przypadku uchylenia uchwały w sprawie zmiany studium - zastosowanie znajdzie art. 27 ustawy, stanowiący, że "zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane". Przepis ten wprowadza zasadę, zgodnie z którą studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zmienia się w takim samym trybie, w jakim zostało ono uchwalone. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi zatem wyraźnie w jakim trybie przeprowadza się zmianę studium i nie daje Radzie kompetencji ani możliwości decydowania, czy przeprowadzenie procedury planistycznej jest w danym przypadku konieczne, zasadne i celowe, czy też nie. Uchylenie uchwały w sprawie zmiany studium wymaga przeprowadzenia procedury planistycznej, zgodnie z wymogami art. 11 i art. 12 w zw. z art. 27 ustawy – w zakresie odpowiednim dla wprowadzanej zmiany. Ważność uchwały uzależniona będzie od spełnienia dodatkowych wymogów, mających na celu zagwarantowanie, że w toku postępowania uchwałodawczego organy gminy uwzględnią stanowisko innych organów administracji publicznej oraz będą miały na uwadze interesy osób bezpośrednio zainteresowanych kształtem przyjętego opracowania (art. 11 pkt 1, 10-11). Ostateczna postać studium - teoretycznie - zawiera stanowisko nie tylko twórcy tego dokumentu planistycznego, ale i innych podmiotów. Możliwość uczestniczenia w tworzeniu studium pozwala także na bieżącą kontrolę tej sfery życia publicznego. Taka sytuacja nie miała miejsca w niniejszej sprawie bowiem Rada Miejska w Głuszycy uchyliła uchwałę Nr

XVI/104/2015 bez zastosowania jakichkolwiek wymogów procedury planistycznej. Podjęcie uchwały Nr XXXII/217/2016 nie zostało poprzedzone podjęciem uchwały przystąpieniowej, stanowiącej, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy pierwszy punkt procedury planistycznej. Uchwała nie zawiera załącznika graficznego i przedstawiona została bez dokumentacji prac planistycznych, o której mowa w § 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r., Nr 118, poz. 1233).

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: Istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. W ocenie Organu Nadzoru pominięcie procedury przewidzianej w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, które skutkować musi stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały.

Organ Nadzoru sygnalizuje jednocześnie, że uchwały w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy są aktami nowelizującymi. Z tego względu ich uchylanie lub zmienianie po ich wejściu w życie jest bezprzedmiotowe, a zmian w obowiązującym stanie prawnym dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Paweł Hreniak**